



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2805
Data: 26.10.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 480 / 05.11.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind acordarea de bonuri valorice pentru sănătate*, inițiată de domnul senator Dan Voiculescu și domniile deputați Daniela Popa, Bogdan Ciucă și Ioan Țundrea din Grupul parlamentar al PC (Bp. 480/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune instituirea unei măsuri de protecție socială ce constă în „ajutorarea pensionarilor prin acordarea de bonuri valorice pentru sănătate în valoare nominală de 50 RON”. Aceste bonuri pot fi utilizate pentru serviciile medicale acordate în rețeaua de unități sanitare publice și private din România, ele putând fi folosite și pentru cumpărarea medicamentelor. Vârsta de la care se pot acorda aceste bonuri valorice este de 75 de ani, pentru anul 2008, urmând ca în următorii ani vârsta de la care se vor acorda bonurile să scadă cu un an.

II. Propuneri și observații

1. Propunerea legislativă pornește de la premisa că toți pensionarii (indiferent de veniturile realizate) constituie una din categoriile defavorizate (în special pe criteriile economice) ale populației din țara noastră.

Față de aceasta și având în vedere legislația asigurărilor sociale de sănătate, considerăm că acordarea bonurilor valorice pentru sănătate ar trebui să fie condiționată de îndeplinirea anumitor criterii de ordin economic.

2. Pentru acordarea bonurilor valorice se propune ca sursă de finanțare veniturile din privatizare, în condițiile în care bonurile în cauză sunt acordate pe termen lung, iar sursa de acoperire propusă este temporară, incertă și se diminuează în timp pe măsură ce procesul de privatizare scade în intensitate.

De asemenea, precizăm că veniturile obținute din privatizare nu sunt tratate ca venituri bugetare și nu sunt incluse în buget. Utilizarea acestor venituri pentru finanțarea unor programe ale administrației publice reprezintă cheltuieli publice care afectează deficitul bugetar.

Destinațiile veniturilor din privatizare sunt deja stabilite prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2003 privind utilizarea veniturilor din privatizare și din valorificarea activelor bancare neperformante, cu modificările ulterioare și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare*. Potrivit prevederilor acestor acte normative, veniturile din privatizare se utilizează pentru diminuarea datoriei publice interne și, respectiv, pentru finanțarea deficitului rezultat din utilizarea Fondului național de dezvoltare.

3. Propunerea legislativă nu precizează cine ar gestiona bonurile valorice, modul de decontare între unitatea emitentă (respectiv Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse) și unitățile afiliate (respectiv toate tipurile de servicii medicale) și nici modalitatea de rambursare a bonurilor valorice utilizate de către pensionari.

De asemenea, nu sunt stabilite nici faptele care pot constitui contravenții, sancționarea acestora și instituția publică împuternicită în constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage*

micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului